

# 10 Lecciones jurídicas sobre el Caso *Prestige*

F.J. Sanz Larruga y otros.  
UNIVERSIDADE DA CORUÑA

# PRESUPUESTOS BÁSICOS

- **COMPLEJIDAD DE LA TRAMA JURÍDICA:**

- Distintos niveles jurídicos

- OMI, UE, Estados, Comunidades Autónomas...

- Multidisciplinariedad jurídica

- Internacional, mercantil, administrativo, procesal...

- **ASPECTOS JURÍDICOS IMPLICADOS:**

- ORGANIZACIÓN administrativa (Leccs. 1ª y 2ª)

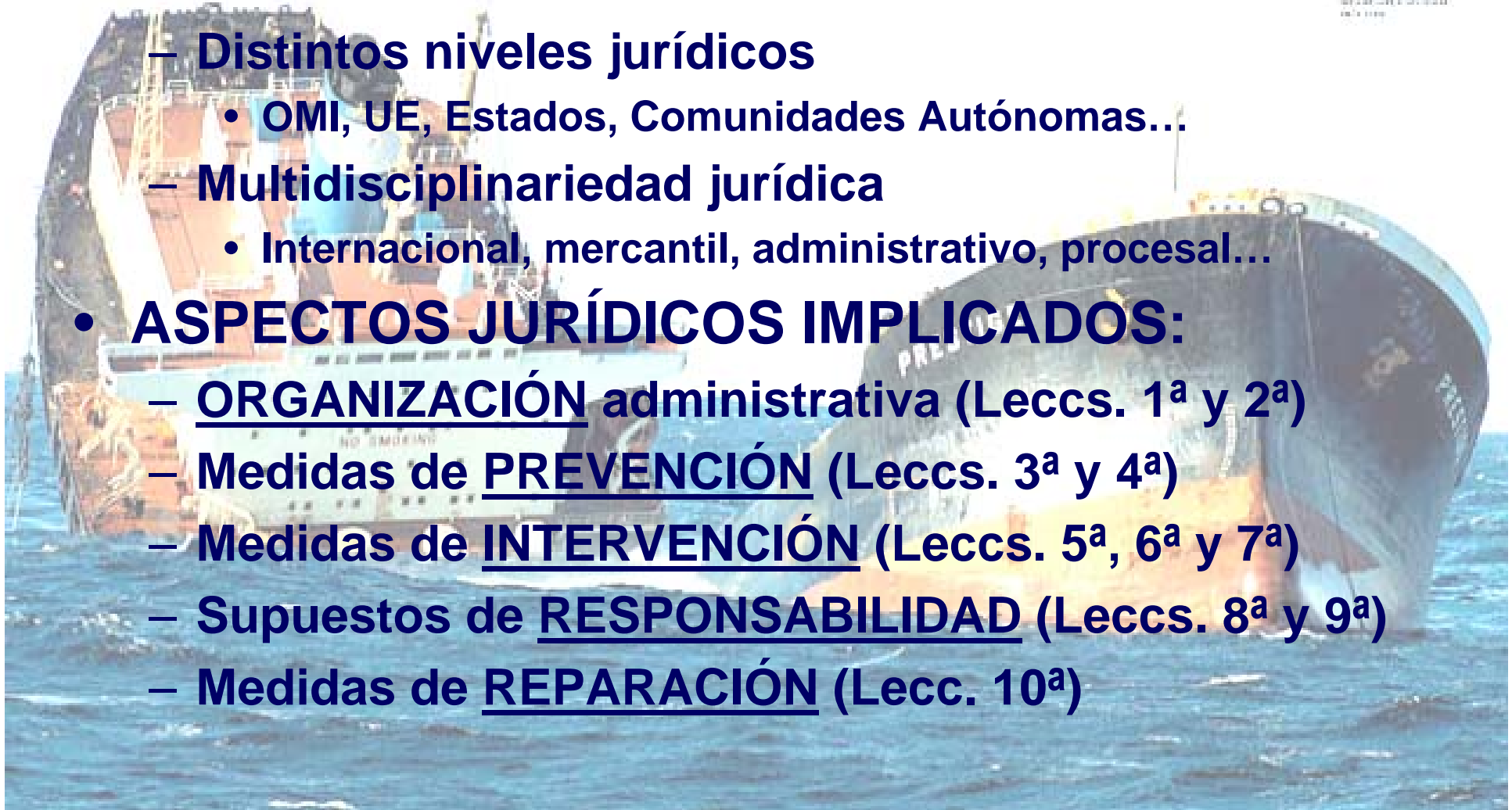
- Medidas de PREVENCIÓN (Leccs. 3ª y 4ª)

- Medidas de INTERVENCIÓN (Leccs. 5ª, 6ª y 7ª)

- Supuestos de RESPONSABILIDAD (Leccs. 8ª y 9ª)

- Medidas de REPARACIÓN (Lecc. 10ª)

UNIVERSIDAD DE VALENCIA  
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE VALENCIA  
SECRETARÍA DE POLÍTICA JURÍDICA  
Y LEGISLACIÓN  
SERVICIO DE ASesorÍA JURÍDICA  
Y LEGISLATIVA



# ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

- **1ª Lección: SOBRE EL VIGENTE SISTEMA COMPETENCIAL SOBRE SEGURIDAD MARÍTIMA:**

- **Punto de partida:**

- Competencias estatales sobre “marina mercante”

- **Implicación de otros títulos competenciales:**

- Medio Ambiente (prevención de la contaminación)
- Protección Civil (gestión de situaciones catastróficas)
- Pesca...

- **Problema:** necesidad de integración competencial

- **Necesidad:** “gestión integrada del litoral”

UNIVERSIDAD DE CÁDIZ  
Dpto. de Organización y Gestión  
Administrativa  
C/Alameda de S. Francisco, 36  
11013 Cádiz, España  
Tel: 956 01 53 00  
www.uca.es



# ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

- **2ª Lección: SOBRE LA ACTUAL ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE SEGURIDAD MARÍTIMA:**

- **Punto de partida:**

- Protagonismo del Ministerio de Fomento (LPMM)
- Gestión centralizada: DG de la Marina Mercante

- **Problemas:**

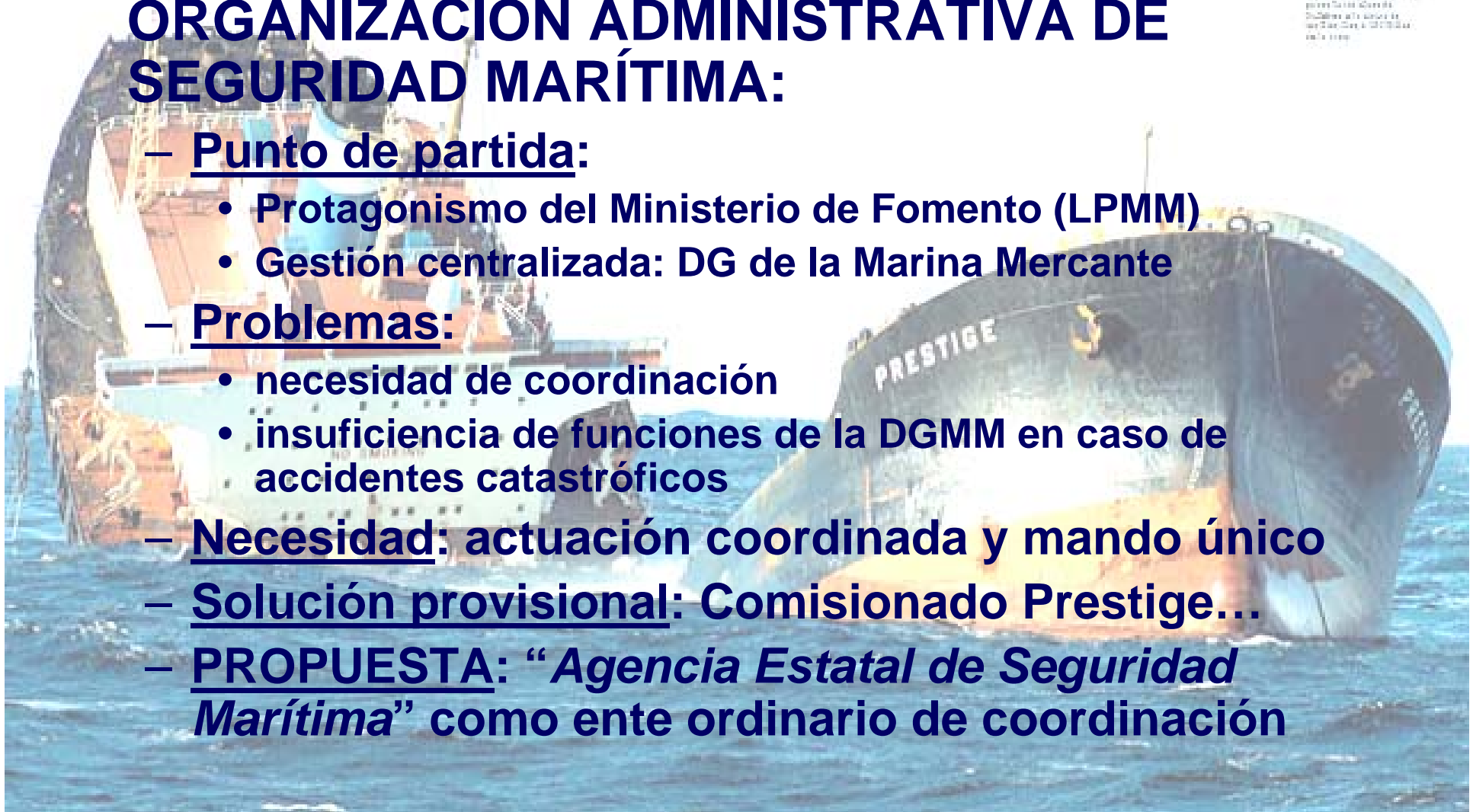
- necesidad de coordinación
- insuficiencia de funciones de la DGMM en caso de accidentes catastróficos

- **Necesidad:** actuación coordinada y mando único

- **Solución provisional:** Comisionado Prestige...

- **PROPUESTA:** “*Agencia Estatal de Seguridad Marítima*” como ente ordinario de coordinación

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA  
El presente documento tiene  
por objeto describir la  
estructura organizativa de  
la DGMM y su relación con  
los otros entes de la  
administración marítima.



# MEDIDAS DE PREVENCIÓN

- **3ª Lección: SOBRE LOS LÍMITES DEL DERECHO INTERNACIONAL DEL MAR:**

- **Limitaciones de la regulación internacional:**

- Preferencia del “Estado del Pabellón”. El fenómeno de las “banderas de conveniencia”
- Limitados poderes del “Estado ribereño” y del “Estado Rector del Puerto”

- **Reacción:**

- Reforzamiento de las competencias de los Estados Ribereños
  - Unilateral (USA: Oil Pollution Act de 1990)
  - Multilateral (UE: Directiva 2002/59/CE)
- Fortalecimiento de los Estados del Puerto:
  - Inspecciones
  - Control de las Sociedades de Clasificación

© 2008 OCEANOGRAPHY  
El presente documento es propiedad de OCEANOGRAPHY  
No se permite la reproducción o el uso no autorizado  
sin el consentimiento escrito de OCEANOGRAPHY



# MEDIDAS DE PREVENCIÓN

- **4ª Lección: SOBRE LA PROTECCIÓN DE “ZONAS MARTÍMAS SENSIBLES”:**
  - **Previsiones de la regulación internacional:**
    - Convenio MARPOL: “zonas especiales”
    - Directrices de la OMI de 2001: “ZMES”
  - **Designación por la OMI de la ZMES de las “Aguas del Oeste de Europa” (2004)**
  - **Posibilidades del Derecho Estatal español:**
    - Ley básica 4/1989 de espacios naturales
      - Parques Nacionales Marítimo-terrestres (Islas Atlánticas)
      - Hacia la figura de las “áreas marinas protegidas”
    - Ley básica 3/2001 de Pesca Marítima: “reservas marinas”
  - **Estrategia de gestión integrada y sostenible del litoral (Recomendación UE de 2002)**

© 2004 OMI  
El presente documento  
puede ser usado  
libremente en  
cualquier idioma  
y en cualquier  
forma.



# MEDIDAS DE INTERVENCIÓN

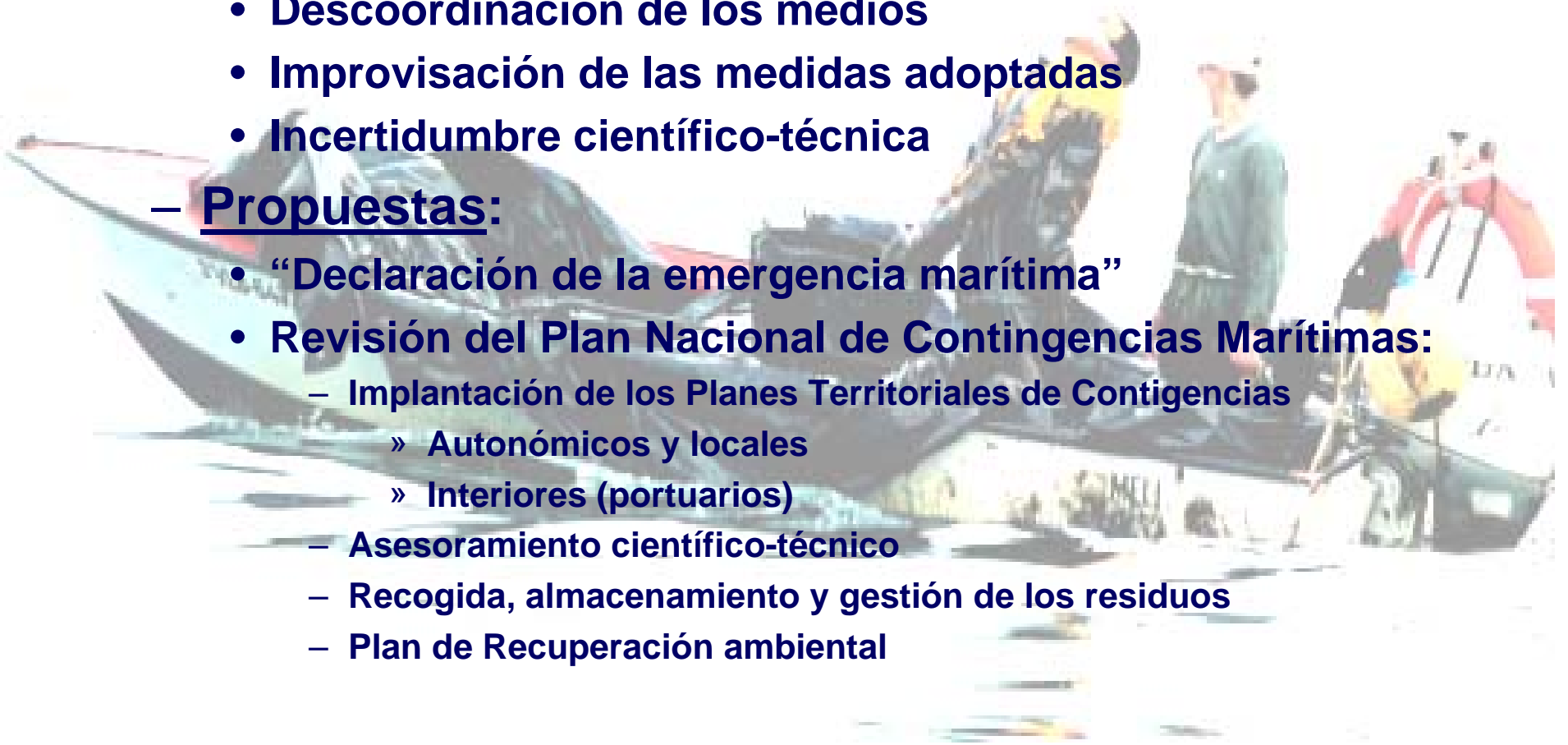
- **5ª Lección: SOBRE EL DISPOSITIVO DE RESPUESTA ANTE LA CONTAMINACIÓN:**

- **Fallos advertidos:**

- Descoordinación de los medios
- Improvisación de las medidas adoptadas
- Incertidumbre científico-técnica

- **Propuestas:**

- “Declaración de la emergencia marítima”
- **Revisión del Plan Nacional de Contingencias Marítimas:**
  - Implantación de los Planes Territoriales de Contingencias
    - » Autonómicos y locales
    - » Interiores (portuarios)
  - Asesoramiento científico-técnico
  - Recogida, almacenamiento y gestión de los residuos
  - Plan de Recuperación ambiental



# MEDIDAS DE INTERVENCIÓN

- **6ª Lección: SOBRE MEDIDAS DE REDUCCIÓN Y PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN:**

- **Determinación de los lugares y puertos de refugio:**

- **Reacción normativa:**

- Directrices de la OMI de 2003
- Directiva 2002/59/CE
- Real Decreto 210/2004

- **Cuestiones pendientes:**

- Determinación de los lugares
- Operatividad de las garantías financieras

- **Reformulación del “Servicio público de Salvamento Marítimo”.**

- **Organización del “voluntariado social”**



# MEDIDAS DE INTERVENCIÓN

- **7ª Lección: SOBRE LA NECESIDAD DE UNA INVESTIGACIÓN PÚBLICA DE LA CATÁSTROFE:**

- **Claves:**

- Aprender de los errores
- Mejora de los instrumentos preventivos y operativos

- **Precedentes extranjeros:**

- Crisis del *Exxon Valdez* en USA
- Informe británico *Lord Donaldson*
- Comisiones Parlamentarias de Investigación en Francia

- **PROPUESTAS:**

- Institucionalización de Comisiones de Investigación
- Informes de expertos
- Creación de Organismo Independiente de Investigación sobre contaminación marina accidental (modelo: CEDRE francés)

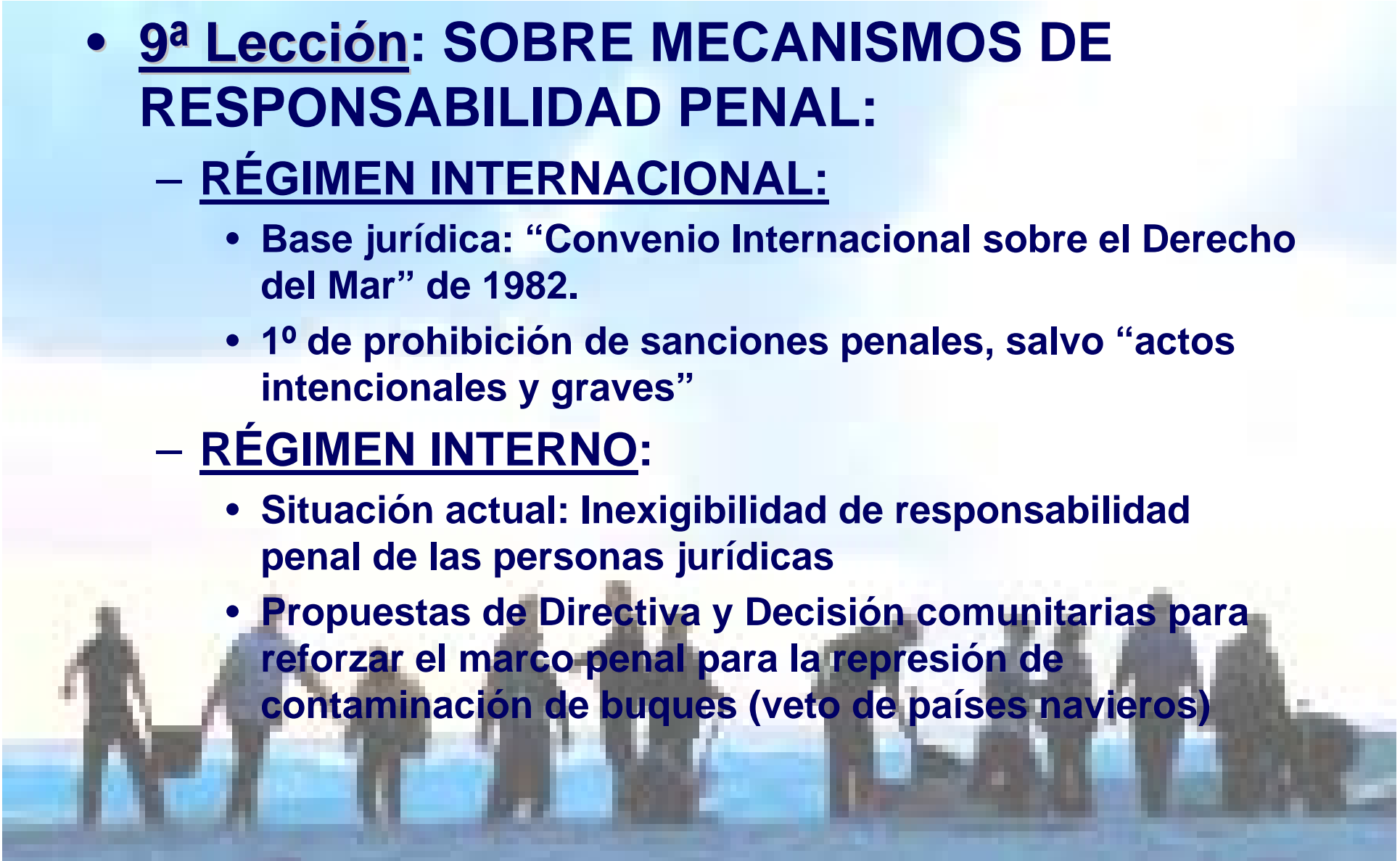


# SISTEMAS DE RESPONSABILIDAD

- **8ª Lección: SOBRE MECANISMOS DE RESPONSABILIDAD CIVIL:**
  - **RÉGIMEN INTERNACIONAL:**
    - Base jurídica: Convenios CLC/2 y FIDAC
    - Limitaciones:
      - Objetiva: no extensión a daños ambientales
      - Subjetiva: sólo al propietario del buque
      - Cuantitativa
    - Propuestas de mejora:
      - Extensión al daño ecológico (Directiva 2004/35/CE sobre Responsabilidad Civil ambiental).
      - Ampliación de ámbito de los sujetos responsables
  - **Iniciativa de responsabilidad de la sociedad civil por los daños causados por la filial propietaria del buque (doctrina del “levantamiento del velo”)**

# SISTEMAS DE RESPONSABILIDAD

- **9ª Lección: SOBRE MECANISMOS DE RESPONSABILIDAD PENAL:**
  - **RÉGIMEN INTERNACIONAL:**
    - Base jurídica: “Convenio Internacional sobre el Derecho del Mar” de 1982.
    - 1º de prohibición de sanciones penales, salvo “actos intencionales y graves”
  - **RÉGIMEN INTERNO:**
    - Situación actual: Inexigibilidad de responsabilidad penal de las personas jurídicas
    - Propuestas de Directiva y Decisión comunitarias para reforzar el marco penal para la represión de contaminación de buques (veto de países navieros)



# REPARACIÓN DE DAÑOS CATASTRÓFICOS

- **10ª Lección: SOBRE MEDIDAS DE REPARACIÓN Y RESARCIMIENTO:**
  - **Punto de partida:**
    - Lentitud de los mecanismos indemnizatorios
    - Insuficiencia cuantitativa
  - **Reacción tras el *Prestige*: 1º de solidaridad y Estado Social:**
    - Medidas financieras (incentivos, beneficios fiscales, créditos extraordinarios...)
    - Medidas de fomento (ayudas y subvenciones)
    - Sistema de abono inmediato de indemnizaciones (RRD-Leyes 4/2003 y 4/2004)
  - **Propuesta: creación de fondos de reserva**

